



POHJOIS-KARJALAN
HYVINVOINTIALUE

Sopimus Pohjois-Karjalan kuntien, Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen ja Pohjois-Karjalan maakuntaliiton yhdyspintarakenteista, toimintamalleista, työnjaosta ja tiedonkulusta 2026-2028.

Sisällysluettelo

1	Sopimusosapuolet	3
2	Yhteistyösopimuksen tarkoitus	4
3	Hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen rakenteet	5
3.1	Kuntien ja hyvinvointialueen neuvottelut	5
3.1.1.	Yhteistyösopimus sekä Maakunnallinen hyte-ohjelma.....	6
3.1.2.	Maakunnallinen hyte-neuvottelu.....	6
3.2	Kuntien, hyvinvointialueen sekä hyte-toimijoiden yhteistyö	6
3.2.1.	Kunnan ja hyvinvointialueen hyte-yhteistyö.....	6
3.2.2.	Hyte-toimijoiden neuvottelut.....	7
3.3	Hyte-asiantuntijaverkosto	7
3.4	Pohjois-Karjalan maakuntaliiton hyte-toiminta	7
3.4.1	Maakuntaliiton hyvinvointiryhmä	7
3.4.2	Järjestöasiainneuvottelukunta JANE	8
4	Pohjois-Karjalan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen yhteiset painopisteet ja tavoitteet yhteisenä toimintana	8
4.1	4.1 Hyvinvoivat ja toimintakykyiset asukkaat	9
4.1.1	Ulkomailta muuttavien uusien kuntalaisten asettautumisen ja kotoutumisen edistäminen	9
4.1.2	Perhekeskusverkosto.....	10
4.1.3	Ikääntyneiden toimintakyvyn edistäminen	10
4.1.4	Erilliset suunnitelmat.....	11
4.2	Osallisuus ja yhteisöllisyys	11
4.2.1	Järjestöjen kanssa tehtävä yhteistyö.....	11
4.2.2	Ruoka-apu.....	12
4.2.3	Kulttuurihyvinvointi	12
4.3	Turvallinen arki ja ympäristö	12
4.3.1	Asukkaiden työllistymisen ja työkyvyn edistäminen	12
5	Varautuminen	13
6	Kuntien ja hyvinvointialueen palvelujen kuvaaminen Palvelutietovarantoon	14
7	Vaikuttamistoimielimet	14
8	Yhteistoiminnan käytännön pelisääntöjä	14

9	Viestintä.....	14
10	Seuranta.....	15
11	Sopimuksen voimassaolo	15

1 Sopimusosapuolet

Sopimusosapuolina ovat Pohjois-Karjalan hyvinvointialue (myöhemmin hyvinvointialue), Pohjois-Karjalan kaikki kunnat (myöhemmin kunnat) sekä Pohjois-Karjalan maakuntaliitto (myöhemmin maakuntaliitto).

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue y-tunnus: 3221317-4 Osoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu	Pohjois-Karjalan maakuntaliitto y-tunnus: 0927140-5 Osoite: Siltakatu 2, 80100 Joensuu
Heinäveden kunta y-tunnus: 0164308-3 Osoite: Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi	Ilomantsin kunta y-tunnus: 0167589-4 Osoite: Soihtulantie 7, 82900 Ilomantsi
Joensuun kaupunki y-tunnus: 0242746-2 Osoite: Rantakatu 20, 80100 Joensuu	Juuan kunta y-tunnus: 0168654-2 Osoite: Poikolantie 1, 83900 Juuka
Kiteen kaupunki y-tunnus: 0168900-6 Osoite: Kiteentie 25, 82500 Kitee	Kontiolahden kunta y-tunnus: 0169048-8 Osoite: Keskuskatu 8, 81100 Kontiolahti
Lieksan kaupunki y-tunnus: 0169321-6 Osoite: Pielisentie 3, 81700 Lieksa	Liperin kunta y-tunnus: 0169583-6 Osoite: Keskustie 3, 83100 Liperi
Nurmeksen kaupunki y-tunnus: 0207669-0 Osoite: Kirkkokatu 14, 75500 Nurmes	Outokummun kaupunki y-tunnus: 0207604-1 Osoite: Hovilankatu 2, 83500 Outokumpu
Polvijärven kunta y-tunnus: 0169823-6 Osoite: Polvijärventie 15, 83700 Polvijärvi	Rääkkylän kunta y-tunnus: 0169967-7 Osoite: Kinnulantie 1, 82301 Rääkkylä
Tohmajärven kunta y-tunnus: 1919717-3 Osoite: Järnefeltintie 1, 82600 Tohmajärvi	

2 Yhteistyösopimuksen tarkoitus

Tässä sopimuksessa sovitaan yhteistyön toimintarakenteista ja -malleista. Yhteisenä tavoitteena on asukkaiden hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistäminen. Yhteistyön pohjana ovat lakisääteiset suunnitelmat, hyvinvointialueen, maakuntaliiton ja kuntien strategiat, ohjelmat ja suunnitelmat sekä kuntien ja hyvinvointialueen hyvinvointikertomukset ja -suunnitelmat sekä lainsäädäntö.

Lainsäädännössä yhteistyövelvoite kuntien ja hyvinvointialueen välillä on säädetty muun muassa seuraavissa pykälissä:

Hyvinvointialuelaki

§ 8 tehtäväsiirrot hyvinvointialueen ja kuntien välillä

§ 14 neuvotteluelvoite valtuustokausittain

Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseksi 612/2021:

§ 6 hyte; kuntien velvollisuus

§ 7 hyte; hyvinvointialueen velvollisuus

§ 10 palvelujen yhteensovitusvelvollisuus kuntien ja valtion kanssa

§ 32 TKKI

§ 50 varautuminen

Valmiuslaki

§ 12 varautumisvelvollisuus

Pelastuslaki

§ 42 yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemisessä

§ 46 ja 47 yhteistyö pelastustoiminnassa ja suunnitelmien laadinnassa

§ 65 Yhteistoiminta väestönsuojeluun varautumisessa

Laki kotouttamisen edistämisestä 681/2023

Laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä 381/2023

Laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä 523/2015

§ 5 kunnan ja hyvinvointialueen tehtävät ehkäisevässä päihdetyössä

§ 6 asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien edistäminen ehkäisevässä päihdetyössä

Lisäksi aluekehittämisen lainsäädäntö ja muu erityislainsäädäntö soveltuvin osin.

3 Hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen rakenteet

Pohjois-Karjalassa hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen rakenteet jakaantuvat neljään eri tasoon: kuntien ja hyvinvointialueen neuvottelut, kuntien ja hyvinvointialueen sekä hyte-toimijoiden yhteistyö, Hyte-asiantuntijaverkosto sekä maakuntaliiton hyvinvointityö (kuva 1.).

<p style="text-align: center;">KUNTIEN JA HYVINVOINTIALUEEN NEUVOTTELUT 3.1.</p> <p style="text-align: center;"><small>Hyvinvointialuelaki 611/2021/14 §</small></p> <p>1. Yhteistyösopimus sekä Maakunnallinen hyte-ohjelma valtuustokausittain: yhteistyörakenteet, toimintamallit, tavoitteet, työnjako, tiedonkulku.</p> <p>2. Maakunnallinen hyte-neuvottelu kerran vuodessa: Maakunnallisen hyte-ohjelman painopisteisiin liittyvät tavoitteet ja toimenpiteet talousarvioiden pohjaksi.</p> <p style="text-align: center;"><small>Koollekutsujana hyvinvointialue</small></p>
<p style="text-align: center;">KUNTIEN, HYVINVOINTIALUEEN SEKÄ HYTE-TOIMIJOIDEN YHTEISTYÖ 3.2.</p> <p style="text-align: center;"><small>Sotejärjestämislaki 612/2021/6§/7§</small></p> <p>1. Kunnan ja hyvinvointialueen hyte-yhteistyö: Hv-alueen nimeämä hyte-yhdyshenkilö – kunnan hyte yhdyshenkilö/hyte-ryhmä</p> <p>2. Hyte-toimijoiden neuvottelut: hyvinvointialue, seurakunnat, järjestöt, elinkeinoelämä Kunnan oma hyteryhmä, eri hyteryhmät tai laajennettu hyteryhmä.</p> <p style="text-align: center;"><small>Koollekutsujana kunta</small></p>
<p style="text-align: center;">HYTE-ASiantuntijaverkosto 3.3.</p> <p style="text-align: center;"><small>Hytetoimijoiden neuvotteluista esiin nousevat ilmiöt osaksi hyte-työtä,-ohjelmia ja –neuvotteluja. Hyte-kertoimet osana rahoitusta. Mukana kaikki kunnat, hyvinvointialue, maakuntaliitto ja 2 järjestöedustajaa.</small></p> <p style="text-align: center;"><small>Koollekutsujana hyvinvointialue</small></p>
<p style="text-align: center;">POHJOIS-KARJALAN MAAKUNTALIITON HYTETOIMINTA 3.4.</p> <p style="text-align: center;"><small>Maakunnallisen hytetoiminnan strateginen suunnittelu, edistäminen, arviointi, seuranta (hyte-ohjelma, hytefoorumi, hytekirje)</small></p> <p style="text-align: center;"><small>1. Maakuntaliiton hyvinvointiryhmä 2. Järjestöasiainneuvottelukunta JANE</small></p>

Kuva 1. Pohjois-Karjalan hyvinvoinnin edistämisen rakenteet

3.1 Kuntien ja hyvinvointialueen neuvottelut

Hyvinvointialuelain 611/2021/14§ mukaan hyvinvointialueen ja sen alueen kuntien on neuvoteltava vähintään valtuustokausittain tehtäviensä hoitamiseen liittyvästä yhteistyöstä, tavoitteista ja työnjaosta. Neuvottelussa voidaan sopia ainakin yhteistyön edellyttämistä yhteistoimintarakenteista, toimintamalleista sekä yhteistyön edellyttämästä tiedonkulusta.

Neuvotteluissa sovitaan valtuustokausittain tästä yhteistyösopimuksesta ja maakunnallisesta hyte-ohjelmasta sekä vuosittain hyte-ohjelman painopisteisiin ja tavoitteisiin liittyvistä toimenpiteistä ja resurssoinnin tarpeista.

3.1.1. Yhteistyösopimus sekä Maakunnallinen hyte-ohjelma

Hyvinvointialueen ja kuntien valtuustokausittaisessa neuvottelussa sovitaan tästä yhteistyösopimuksesta, jossa sovitaan yhteistoimintarakenteista. Lisäksi sovitaan [Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen Pohjois-Karjalassa strategisista painopisteistä vuosille 2025–2028](#) eli maakunnallinen hyte-ohjelma (kts. Kpl. 3.4.)

Neuvottelu käydään hyvinvointialueen koollekutsumassa kuntayhteistyöryhmässä. Kuntayhteistyöryhmässä on kutsuttuna hyvinvointialueen, kuntien ja maakuntaliiton ylin johto sekä hallitusten puheenjohtajat.

3.1.2. Maakunnallinen hyte-neuvottelu

Maakunnallisessa hyte-ohjelmassa on yhteisesti sovittu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen painopisteet ja tavoitteet. Hyte-neuvottelussa sovitaan hyte-ohjelman painopisteisiin ja tavoitteisiin liittyvistä toimenpiteistä ja resurssoinnin tarpeista.

Neuvottelut käydään kerran vuodessa hyvinvointialueen koollekutsumassa kuntayhteistyöryhmässä.

3.2 Kuntien, hyvinvointialueen sekä hyte-toimijoiden yhteistyö

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain 612/202 6–7§ mukaan sekä hyvinvointialueen että kuntien on edistettävä asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä. Hyvinvointialueella ja kunnilla on ensisijainen vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy niiden muihin lakisääteisiin tehtäviin.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi on asetettava tavoitteet ja määriteltävä tavoitteita tukevat toimenpiteet. Hyvinvointialueen ja kuntien on seurattava kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin.

Pohjois-Karjalassa hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä ohjaa kumppanuudessa laadittu valtuustokausittainen maakunnallinen hyte-ohjelma. Myös alueen kuntien ja hyvinvointialueen omat laajat hyvinvointisuunnitelmat ja -kertomukset sekä maakuntaohjelman hyvinvointiosio pohjautuvat tähän maakunnalliseen hyte-ohjelmaan.

3.2.1. Kunnan ja hyvinvointialueen hyte-yhteistyö

Kunnan ja hyvinvointialueen on nimettävä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuutaho. Molempien on toimittava hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä yhteistyössä ja tuettava sitä asiantuntemuksellaan.

Kunnan ja hyvinvointialueen nimeämät hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen vastuutahot kokoontuvat joko erikseen sopimalla tai osana kunnan hyte-ryhmää. Koollekutsujana on kunta.

3.2.2. Hyte-toimijoiden neuvottelut

Hyvinvointialueen on neuvoteltava vähintään kerran vuodessa yhdessä alueensa kuntien sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyötä tekevien muiden julkisten toimijoiden, yksityisten yritysten ja yleishyödyllisten yhteisöjen kanssa (= hyte-toimijat) hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä koskevista tavoitteista, toimenpiteistä, yhteistyöstä ja seurannasta.

Neuvotteluissa sovitaan maakunnalliseen hyte-ohjelmaan liittyvistä konkreettisista ja vaikuttavista toimenpiteistä, yhteistyöstä ja seurannasta. Neuvottelu toteutetaan kunnan hyte-ryhmässä tai erikseen koolle kutsuttavassa laajennetussa hyte-ryhmässä. Kunta päättää, miten neuvottelut toteutetaan ja kutsuu koolle hyvinvointialueen, kunnan, järjestöjen, seurakunnan ja elinkeinoelämän edustajat.

3.3 Hyte-asiantuntijaverkosto

Hyte-asiantuntijaverkosto (entinen hyte-koordinaattorit) koostuu kuntien, hyvinvointialueen, maakuntaliiton ja järjestöjen keskeisistä hyte-työn asiantuntijoista. Hyte-asiantuntijat kokoavat yhteen alueella esiin nousevat hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä turvallisuuden ilmiöt, tavoitteet ja niihin liittyvät toimenpiteet. Nämä toimivat sekä maakunnallisen hyte-ohjelman että vuosittaisten hyte-neuvotteluiden pohja-aineistona. Lisäksi kehitetään hyte-toimijoiden yhteistyötä ja toimintaa liittyen erityisesti hyte-kertoimien indikaattoreihin osana rahoitusta.

Asiantuntijaverkosto kokoontuu 4–6 kertaa vuodessa. Koollekutsujana on hyvinvointialue.

3.4 Pohjois-Karjalan maakuntaliiton hyte-toiminta

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto vastaa maakunnallisen hyte-toiminnan edunvalvonnasta ja edistämisestä, sekä strategisesta suunnittelusta, arvioinnista ja seurannasta yhteistyössä hyte-toimijoiden kanssa. Pohjois-Karjalan maakuntaliitto laatii Pohjois-Karjalan maakuntaohjelman. Se vastaa lisäksi maakunnallisen hyte-ohjelman valmistelusta yhteistyössä hyte-toimijoiden kanssa. Maakunnallinen hyte-ohjelma julkaistaan maakuntaliiton julkaisusarjassa. Kaksi kertaa vuodessa hyte-toimijat kokoontuvat hyte-foorumiin, jossa arvioidaan ja seurataan hyte-työn edistymistä. Yhteyshenkilöinä ja koollekutsujana toimii maakuntaliiton hyvinvointi- ja koulutusasiantuntija.

3.4.1 Maakuntaliiton hyvinvointiryhmä

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton hyvinvointiryhmä seuraa maakunnan hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämiseksi tehtävää työtä ja sen vaikuttavuutta. Jäsenet nimetään keskeisistä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä turvallisuuden toimijoista, kuten kunnat, hyvinvointialue, viranomaiset, järjestöt, seurakunnat, elinkeinoelämä, oppilaitokset.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton hyvinvointiryhmä valmistelee hyvinvointiin ja terveyteen liittyvän osion Pohjois-Karjalan maakuntaohjelmaan. Hyvinvointiryhmä vastaa lisäksi maakuntaohjelman toteutuksesta, seurannasta ja

arvioinnista sekä Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen Pohjois-Karjalassa - Strategiset painopisteet asiakirjan valmistelusta yhteistyössä maakunnan hyte-toimijoiden kanssa.

Hyvinvointiryhmä käynnistää maakunnalliseen hyte-ohjelmaan liittyvän kulttuurihyvinvointisuunnitelman laadintatyön ja seuraa sen valmistumista. Ohjelmatyötä tekee erillinen kulttuurihyvinvointiryhmä.

Hyvinvointiryhmä kokoontuu vähintään neljä kertaa vuodessa.

3.4.2 Järjestöasiainneuvottelukunta JANE

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton järjestöasiain neuvottelukunta JANE on maakunnan järjestöjen yhteistyörakenne, jonka jäsenet edustavat järjestöjä eri toimialoilta. JANE toimii maakuntaliiton yhteydessä ja on järjestö- ja yhdistystoiminnan asiantuntijaryhmä maakuntaliitossa. Jane on järjestölähtöinen kokoonpano, joka toimii tiiviissä vuoropuhelussa maakuntaliiton ja paikallis-Jane-toiminnan kautta kuntien sekä hyvinvointialueen kanssa. Hyvinvointialueelta ja kunnista on asiantuntijajäsenet neuvottelukunnassa.

JANE osallistuu Pohjois-Karjalan maakuntaohjelman hyvinvointiin ja terveyteen liittyvän osion valmisteluun järjestötoiminnan osalta. JANE järjestää järjestöfoorumeita yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa.

JANE kokoontuu kuusi kertaa vuodessa.

4 Pohjois-Karjalan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen yhteiset painopisteet ja tavoitteet yhteisenä toimintana

Pohjoiskarjalainen hyvinvointityö pohjautuu yhdessä sovittuihin maakunnallisen hyte-ohjelman painopisteisiin ja tavoitteisiin vuosille 2025–2028. (ks. Kuva 2.). Tässä kappaleessa on kuvattu liitteenä

1. olevassa vastuunjakotaulukossa olevia yhteistyömuotoja tarkemmin.



Kuva 2. Pohjois-Karjalan hyte-ohjelma. Painopisteet ja tavoitteet.

4.1 4.1 Hyvinvoivat ja toimintakykyiset asukkaat

4.1.1 Ulkomailta muuttavien uusien kuntalaisten asettautumisen ja kotoutumisen edistäminen

Osapuolten yhteisinä tavoitteina on maahan ja kuntaan muuttaneiden sujuva asettautuminen, kiinnittyminen alueelle sekä työllistyminen. Tavoitteet ovat luonteeltaan monialaisia ja edellyttävät tiivistä yhteistyötä sekä selkeitä vastuita ja yhteistyörakenteita. Tavoite on merkittävä maakunnan elinvoimaisuuden ja väestön kasvun näkökulmasta.

Kunnalla on kokonaisvastuu kotoutumista edistävien palvelujen järjestämisestä ja pakolaisten vastaanotosta. Kotoutumista edistäviä toimenpiteitä ja palveluja järjestetään kotoutumislain mukaan osana kunnallisia peruspalveluja ja työ- ja elinkeinohallinnon palveluja sekä muina kotoutumista edistävinä toimenpiteinä.

Hyvinvointialue vastaa sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisestä sekä sosiaali- ja terveyspalveluihin liittyvästä neuvonnasta. Sosiaali- ja terveyspalveluista säädetään niitä koskevassa yleis- ja erityislainsäädännössä. Nämä, kaikille hyvinvointialueen asukkailla tarkoitetut palvelut, tukevat osaltaan kotoutumista.

Kunnan on kuultava hyvinvointialuetta laadittaessa tai päivitetessä pakolaisten vastaanoton sopimusta ELY-keskuksen kanssa ja mikäli sopimuksen puitteissa vastaanotettavilla pakolaisilla ennakoidaan olevan erityisiä sosiaali- ja terveydenhuollon tarpeita.

Alaikäisenä ilman huoltajaa tulleiden asumisen järjestämisvastuu on hyvinvointialueella. Kotoutumislain mukaisesta aikuistumisen tuesta vastaavat hyvinvointialue ja kunta yhdessä omien järjestämisvastuidensa mukaisesti. Hyvinvointialue vastaa perheryhmäkodin perustamisesta. Ennen perheryhmäkodin perustamista hyvinvointialue on kuultava kuntaa.

Kunnan ja hyvinvointialueen välisestä yhteistyöstä ja yhdyspintapalvelujen asukaslähtöisestä yhteensovittamisesta sovitaan tarvittaessa erillisellä yhteistyösopimuksella, jossa määritellään tarkemmin operatiivinen työnjako ja seurannan mittarit. Osapuolet voivat perustaa operatiiviseen toimintaan keskittyvän työryhmän, jonka toiminnasta ja kokoonpanosta sovitaan erikseen.

4.1.2 Perhekeskusverkosto

Perhekeskus on lapsille, nuorille ja perheille tarkoitettujen hyvinvointia, terveyttä, kasvua ja kehitystä tukevien palvelujen verkostomainen kokonaisuus, joka yhteensovittaa lapsille suunnattuja hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja, kuntien hyvinvointi- ja sivistyspalveluja, järjestöjen, yhdistysten ja seurakuntien palveluja. Perhekeskusverkoston toimintaa ohjaa yhteinen [toimintasuunnitelma](#).

Perhekeskusverkoston tehtävänä on mahdollistaa joustava ja asiakaslähtöinen toiminta lasten, nuorten ja perheiden palveluissa sekä tukea kuntien ja hyvinvointialueen terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen tavoitteita.

Perhekeskustoiminnan koordinaatiovastuu on hyvinvointialueella. Perhekeskustoiminnan tueksi hyvinvointialue ja kunnat nimeävät perhekeskuskoordinaattoreita, joiden tehtävänä on toimia em. tavoitteiden edistäjänä. Lisäksi hyvinvointialueen ja kuntien edustajat sitoutuvat perhekeskusverkoston ohjausryhmä- ja johtoryhmätyöskentelyyn. Kunnassa tulisi olla perhekeskustiimi tai vastaava yhteistyöryhmä, joihin hyvinvointialue, järjestöt ja seurakunnat nimeävät osallistujia. On suositeltavaa, että kunnan alueelta löytyisi lapsiperheiden kohtaamispaikka, jonka toteuttajana voi olla kunta, seurakunta tai järjestö.

4.1.3 Ikääntyneiden toimintakyvyn edistäminen

Laissa ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta (980/2012) (Vanhuspalvelulaki) säädetään, että kunnan ja hyvinvointialueen pitää huolehtia ikääntyneiden hyvinvoinnista, terveydestä ja toimintakyvystä. Niiden on myös varmistettava, että iäkkäät ihmiset saavat tarvitsemansa sosiaali- ja terveyspalvelut.

Kunta ja hyvinvointialue tekevät yhteistyötä, jotta ikääntyneiden toimintakyky pysyy mahdollisimman hyvänä. Työtä ohjaavat hyvinvointialueen ja kuntien ikääntyneiden hyvinvointisuunnitelmat hyvinvointialueen ja kuntien. Tavoitteena on, että ikääntyneet voivat asua omassa kodissaan ja elää turvallista, aktiivista ja mielekästä arkea.

Kunnat ja hyvinvointialue ennakoivat ikääntyvän väestön asumisen tarpeita. Ikääntyvä väestö huomioidaan korjaus- ja uudisrakentamisessa, ja kunnat tarjoavat tukea asumisen ennakointiin. Yhteistyössä kehitetään ikääntyneiden asumisratkaisuja, jotka tukevat kotona asumista mahdollisimman pitkään. Asuin- ja elinympäristöjen esteettömyyttä parannetaan, ja kaatumisten ehkäisyyn panostetaan osana laajempaa turvallisuustyötä.

Liikkuminen on tärkeä osa toimintakykyä. Kunta edistää ikääntyneiden liikkumista parantamalla esteetöntä joukkoliikennettä ja tarjoamalla muita liikkumisen tukimuotoja, kuten kutsuliikennettä ja vapaaehtoisten apua. Ikääntyneiden toimintakykyä tuetaan esimerkiksi järjestämällä ryhmäliikuntaa.

Ikääntyneiden fyysistä, psyykkistä ja sosiaalista toimintakykyä tuetaan tarjoamalla matalan kynnyksen palveluita, yhteisöllisiä tiloja ja mahdollisuuksia osallistua erilaiseen toimintaan. Myös digiosaamista vahvistetaan, ja ikääntyneille annetaan tukea digitaalisten palvelujen käyttöön.

4.1.4 Erilliset suunnitelmat

- [Elintapaohjaus hyvinvointialueen ja kunnan yhteistyönä](#)
- [Alueellinen lähisuuhdeväkivallan ehkäisyn toimintasuunnitelma 2025–2028](#)
- [Alueellinen ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelma 2026–2029](#)

4.2 Osallisuus ja yhteisöllisyys

4.2.1 Järjestöjen kanssa tehtävä yhteistyö

Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestelemisestä (612/2021, 6–7 §) velvoittaa hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä kunnan ja hyvinvointialueen tekemään yhteistyötä myös alueella toimivien yleishyödyllisten yhteisöjen kanssa. Kunnan ja hyvinvointialueen on lain mukaan edistettävä hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyötä tekevien järjestöjen toimintaedellytyksiä ja vaikuttamismahdollisuuksia.

Kuntien järjestöillat ja hyvinvointialueen järjestöfoorumit toimivat viestintäkanavana järjestöille mm. järjestöjen toimintaedellytysten ja vaikuttamismahdollisuuksien tukemisesta. Sekä kunnat, että hyvinvointialue myöntävät järjestöille avustuksia organisaatioiden omien avustusohjeiden mukaisesti. Järjestöavustukset pyritään aikatauluttamaan siten, että hyvinvointialueen järjestöjen toiminta-avustukset tulevat hakuun ensin (marras-joulukuussa). Kuntien ja HVA:n yhdyshenkilöt tekevät tiivistä yhteistyötä mahdollisten avustusten päällekkäisyyksien välttämiseksi.

Avustuksissa huomioitavaa:

- kaikille avoimien kohtaamispaikkojen tila ja vuokratkustannusten avustaminen kuuluu kunnille (esim. yhteisöalat, nuorisotilat, lapsiperheiden kohtaamispaikat)
- suljettujen ryhmien esim. Mielen terveystuntoutujien toimitilakustannukset kuuluvat hyvinvointialueelle.

4.2.2 Ruoka-apu

Hyvinvointialue vastaa ruoka-aputoiminnan hankkeiden hakemisesta sekä koordinoi maakunnallista ruoka-aputoiminnan verkostoa. Ruoka-apua kunnissa toteuttavat seurakunnat ja järjestöt.

4.2.3 Kulttuurihyvinvointi

Kulttuurihyvinvointi tarkoittaa ihmisen hyvinvointia, joka syntyy kulttuurin ja taiteen kokemisen, tekemisen ja osallisuuden kautta. Se yhdistää kulttuurin ja hyvinvoinnin näkökulmat ja korostaa kulttuurin merkitystä yksilön, yhteisön ja yhteiskunnan kokonaisvaltaisessa hyvinvoinnissa. Kunnat ja hyvinvointialue toteuttavat kulttuurihyvinvointia osana omaa toimintaansa.

Vuonna 2025 laaditussa [katsauksessa kulttuurihyvinvointityöstä](#) tarkastellaan hyvinvointialueen ja maakunnan toimijoiden kulttuurihyvinvointityön nykytilaa. Näkökulmana on maakunnan asukkaiden kulttuurihyvinvoinnin edistäminen eri toimijoiden välisenä yhteistyönä.

Maakuntaliiton kulttuurihyvinvointiryhmään kuuluu kuntien, järjestöjen, oppilaitosten, maakuntaliiton sekä hyvinvointialueen edustus. Kulttuurihyvinvointiryhmän koordinoinnista vastaa vuorovuosin Pohjois-Karjalan maakuntaliitto ja hyvinvointialue.

4.3 Turvallinen arki ja ympäristö

4.3.1 Asukkaiden työllistymisen ja työkyvyn edistäminen

Osapuolten yhteisenä tavoitteena on asukkaiden työllistymisen ja työkyvyn edistäminen kartoittamalla palvelutarpeita ja yhteensovittamalla sosiaali- ja terveydenhuollon sekä työllisyyttä edistäviä palveluita. Osapuolilla on sekä lakisääteisiä että vapaaehtoisuuteen perustuvia yhdyspintapalveluita ja yhteistyöverkostoja, joiden toteuttamisesta voidaan sopia erillisillä sopimuksilla. Hyvinvointialueen sopimuskumppanina voi toimia maakunnan työvoimaviranomaisena toimiva Pohjois-Karjalan työllisyysalue (vastuukuntana Joensuun kaupunki) tai yksittäinen kunta.

Työllisyyspalvelujen ja hyvinvointialueen yhdyspintapalveluja ovat:

1. Monialaisen tuen yhteistyömalli (TYM),
2. Nuorten monialaisen tuen yhteispalvelu (Ohjaamo-tyyppinen palvelu)
3. Työnhakijoiden aktivointiin liittyvät palvelut
4. Kuntouttava työtoiminta
5. Työ- ja toimintakyvyn selvittelyyn liittyvät palvelut
6. Kynnyksettömän ohjauksen, tuen ja neuvonnan palvelut

7. Rekrytointiin liittyvä yhteistyö.

Työllisyyspalvelujen ja hyvinvointialueen keskeinen yhteistyö- ja kehittämisverkosto on Pohjois-Karjalan työllisyyden ekosysteemi, joka yhdistää eri toimijoiden työllisyyttä ja elinvoimaa edistäviä palveluita asiakaslähtöiseksi kokonaisuudeksi sekä kehittää palveluita ekosysteemin kehittämisohjelman mukaisesti. [Työllisyyden ekosysteemin sopimuksessa](#) sekä [sopimuksessa työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallin järjestämisestä Pohjois-Karjalassa \(TYM-sopimus\)](#) on sovittu työnjaosta tarkemmin. Työllisyyden ekosysteemin koordinoinnista vastaa Pohjois-Karjalan työllisyysalue. Hyvinvointialue nimeää jäsenet ekosysteemin johtofoorumiin sekä teemakohtaisiin kehittämisryhmiin.

5 Varautuminen

Kunnalla ja hyvinvointialueella on lakisääteinen velvollisuus varautua häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin. Organisaatioiden yhteistoiminnalla on olennainen merkitys varautumistoimenpiteiden toimivuuteen ja kustannustehokkuuteen. Yhteinen varautuminen perustuu luottamukselliseen tietojenvaihtoon, suunnitteluun, etukäteisvalmisteluihin, kouluttautumiseen ja harjoitteluun.

Varautumisen yhteistyössä kaikilla tasoilla hyödynnetään ensisijaisesti Pohjois-Karjalan alueen käytössä olevia varautumisen rakenteita (Valmiusfoorumi, valmiussihteeristö, paikalliset valmiusryhmät) sekä teemakohtaisia operatiivisia rakenteita. Edellä mainittujen rakenteiden koordinoinnista vastaa Pohjois-Karjalan pelastuslaitos.

Hyvinvointialueen valtuusto hyväksyy esiintyvien riskien perusteella pelastustoimen palvelutasopäätöksen. Palvelutasopäätöstä tehtäessä on otettava huomioon kansallisesti merkittävät riskit, selvitettävä alueella esiintyvät uhkat ja arvioitava niistä aiheutuvat riskit sekä määriteltävä toiminnan tavoitteet, käytettävät voimavarat, tuotettavat palvelut ja niiden taso. Pelastustoimen palvelutasopäätös esitellään kuntien ja hyvinvointialueen sekä maakuntaliiton yhteisissä neuvotteluissa ennen sen hyväksymistä. Neuvottelussa tarkastellaan maakunnankunnan alueella olevat riskit ja niiden kehittyminen palvelutasokauden aikana sekä pelastustoimen tuottamat palvelut ja niiden taso.

Kunnan ja hyvinvointialueen on lisäksi nimettävä varautumisen vastuhenkilö.

Hyvinvointialueella on vastuu evakuoinneissa tapahtuvasta ensihuollosta (ml. ateriahuolto), väestönsiirtojen suunnittelusta ja kuntarajat ylittävien toimenpiteiden yhteensovittamisesta. Kunnalla on vastuu evakuointiin liittyvien, kunnan hallinnassa olevien tilojen luettelon hallinnasta ja oman toiminnan ennakkosuunnittelusta siten, että tilat ovat tarvittaessa käytettävissä myös pelastuslaitoksen johtamaan evakuointitoimintaan.

Hyvinvointialue varmistaa yhdessä Puolustusvoimien kanssa, että kunta saa tarvittavat suunnitteluperusteet ja tiedot oman valmiuden ja varautumisen kehittämiseksi sekä väestönsä suojaamiseksi. Lisäksi voidaan toteuttaa tarvittaessa muita erillisiä varautumistoimenpiteitä.

6 Kuntien ja hyvinvointialueen palvelujen kuvaaminen Palvelutietovarantoon

Palvelutietovarannon käyttö on lakisääteistä sekä kunnille että hyvinvointialueelle ([Laki hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista 571/2016](#)). Hyte-palvelujen kuvaaminen on edellytys sille, että palvelut näkyvät ja pysyvät ajan tasalla Miunhyvinvointi.fi-sivustolla. Miunhyvinvointi.fi on hyvinvointialueen ylläpitämä verkkosivu, joka toimii sosiaali- ja terveydenhuollon ammattilaisten sekä kuntien asiakastyötä tekevien ammattilaisten työkaluna asiakas- ja palveluohjaustilanteissa. Sivusto helpottaa ammattilaisten työtä, kun ajantasainen tieto alueemme palveluista löytyy yhdestä paikasta.

Ammattilaisten lisäksi sivustoa voivat käyttää kaikki pohjoiskarjalaiset. Hyvinvointia ylläpitävien ja ennaltaehkäisevien palvelujen löytäminen tukee väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Jos hyvinvoinnin vajeiden ilmetessä hakeudutaan ajoissa omaa elämäntilannetta tukevien palvelujen pariin, voi se myös vähentää korjaavien palvelujen tarvetta tulevaisuudessa. Alueemme runsaan palveluvalikoiman kokoaminen yhdelle alustalle on yksi keino tehdä näkyväksi sitä, miten paljon hyvinvointia ja terveyttä edistävää toimintaa Pohjois-Karjalasta löytyy.

7 Vaikuttamistoimielimet

Laki hyvinvointialueesta (611/2011 § 32) ja Kuntalaki (410/2015 § 26–28) sekä laki ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveystalvueluista (604/2022 § 11) säädetään hyvinvointialueen ja kuntien vaikuttamistoimielimistä.

Vaikuttamistoimielinten tehtävänä on edistää ja vaikuttaa toiminnan suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan. Hyvinvointialueella vaikuttamistoimielinten tehtävistä on säädetty hallintosäännössä (§ 19–22). Kunnat nimeävät omat edustajansa hyvinvointialueen vaikuttamistoimielimiin, joiden kautta mahdollistetaan hyvinvointialueen ja kuntien välinen tiedonkulku sekä toiminnan kehittäminen.

8 Yhteistoiminnan käytännön pelisääntöjä

Kokouksista ei makseta kokouspalkkioita ja kilometrikorvauksia, vaan jokainen yhteistyötaho kustantaa omien edustajiensa kulut. Kokousten järjestäjätaho maksaa kokousten järjestämiskustannukset (tilavuokrat ja tarjoilut).

9 Viestintä

Viestinnällinen vastuu on kokouksen koollekutsujalla. Kaikkien osapuolten viestintäorganisaatiot osallistuvat käytännön viestinnän jatkotoimiin, kuten tiedotteiden jakoon, www-sivujen päivityksiin, ohjelmien ja suunnitelmien viestintään.

10 Seuranta

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen, Pohjois-Karjalan maakuntaliiton ja kuntien välistä yhteistyötä ja sen tavoitteiden onnistumista seurataan vuosittain Kuntayhteistyöryhmän kokouksen yhteydessä (ks. kpl 3.1).

11 Sopimuksen voimassaolo

Sopimus on voimassa allekirjoitushetkestä alkaen 31.12.2028 asti. Ryhmien kokoonpanoa, käsiteltäviä teemoja ja asiakokonaisuuksia voidaan tarvittaessa yhteisesti sopimalla muuttaa. Päätös jatkamisesta tehdään ennen sopimuskauden päättymistä.

Päiväys

Allekirjoitukset

Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue

Maakuntajohtaja Markus Hirvonen
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto

Kunnanjohtaja Maarika Kasonen
Heinäveden kunta

Kunnanjohtaja Marjut Ahokas
Ilomantsin kunta

Lukion rehtori Päivi Nenonen
Ilomantsin kunta

Kunnanjohtaja Jere Penttilä
Joensuun kaupunki

Kunnanjohtaja Henri Tanskanen
Juuan kunta

Sivistysjohtaja Matias Valoaho
Kiteen kaupunki

Kunnanjohtaja Jari Tuononen
Kontiolahden kunta

Talousjohtaja Minna Kuusela-Hurskainen
Kontiolahden kunta

Kaupunginjohtaja Pirre Seppänen
Lieksan kaupunki

Kunnanjohtaja Pellervo Hämäläinen
Liperin kunta

Kaupunginjohtaja Pasi Parkkinen
Nurmeksens kaupunki

Hallintojohtaja Leena Timonen
Nurmeksens kaupunki

Kaupunginjohtaja Päivi Lintumäki
Outokummun kaupunki

Kaupunkipalvelujen johtaja Jukka Orenius
Outokummun kaupunki

Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö
Polvijärven kunta

Ma. kunnanjohtaja Raita Joutsensaari
Rääkkylän kunta

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Seija Rosti
Tohmajärven kunta

VASTUUNJAKOTAULUKKO 2026

YHDYSPINTA	HYVINVOINTIALUE	KUNNAT	Huomioitavaa
ASUKKAIDEN TYÖLLISTYMINEN JA TYÖKYVYN EDISTÄMINEN			
Kuntouttavan työtoiminnan asiakasvalinnat (PTA)	x		Laki kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä uudistus ja SHL:n uudistus
Kuntouttavan työtoiminnan paikkojen tarjoaminen	x	x	Laki kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä uudistus ja SHL:n uudistus
Kuntouttavan työtoiminnan matkakorvaukset	x		Laki kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä uudistus ja SHL:n uudistus
Työkyvyn selvittäminen	x	x	KELA:n rooli
Terapiapalveluiden tarjoaminen	x		KELA:n rooli
Työttömien terveystarkastukset	x		
Kehitysvammaisten työtoiminnan ateriat	x		
ULKOMAILTA MUUTTAVIEN UUSIEN KUNTALAISTEN ASETTAUTUMINEN JA KOTOUTUMISEN EDISTÄMINEN			
Neuvonta ja ohjaus sote-palvelujen piiriin	x	x	
VARAUTUMINEN, TURVALLISUUS JA VALMIUS			
Kunnan turvallisuussuunnitelman laatimisen koordinointi		x	Kunnan niin päätettäessä
Asiantuntijatuki kunnan turvallisuussuunnitelman laatimiseen	x		
Ylikunnallinen varautumisen ja valmiuden koordinointi	x		
Ensihuolto evakointitilanteissa ml. aterياهوolto	x		Kunta tukee omilla kiinteistöillä
OPISKELUHUOLTO			<u>Erillinen suunnitelma</u>
Psykologien ja kuraattorien palkkaaminen	x		
Kouluterveydenhuolto	x		
Hyvinvointialueen opiskeluhoollon työntekijöiden työtilojen vuokratulot	x		
Yhteisöllinen opiskeluhoolto	x	x	
Hyvinvointipedagogien/ohjaajien/tsempparien ym. palkkaaminen opetustyön tueksi ja linkiksi koulun ja kodin välille		x	Kunnan niin päätettäessä

YHDYSPINTA	HYVINVOINTIALUE	KUNNAT	Huomioitavaa
PERHEKESKUSVERKOSTO- JA PERHEIDEN TUKI			Erillinen suunnitelma
Varhaiskasvatuksen perheohjaus		x	Kunnan niin päättäessä
Kohtaamispaikat		x	Kunnan niin päättäessä
Koordinaatiovastuu	x		
Perhekeskuskoordinaattori	x	x	
VÄESTÖN TOIMINTAKYVYN JA OSALLISUUDEN EDISTÄMINEN			
Elintapaohjaus ja liikuntaneuvonta	x	x	Erillinen suunnitelma
Ehkäisevä päihdetyö	x	x	Erillinen suunnitelma
Lähisuhdeväkivallan ehkäisy	x	x	Erillinen suunnitelma
Kaikille avoimet kohtaamispaikat (esim. yhteisöalat, nuorisotilat, lapsiperheiden kohtaamispaikat)		x	Kohtaamispaikkoja myös järjestöjen tiloissa
Järjestöavustukset suljettujen ryhmien toimintaan (esim. Potilas- ja sairausryhmien vertaistukiryhmät)	x		
Järjestöavustuksia jaetaan organisaatioiden omien ohjeiden mukaisesti	x	x	
RUOKA-APU			
Ruoka-apuhankkeiden hakeminen (ruokakorttien jako järjestöjen kautta, hävikkiruuan jakelu)	x		
Koordinointi	x		Kunnan harkinnan mukaan myös kunta voi koordinoida
SOTE-PALVELUJEN PIIRIIN OHJAAMINEN			
Palvelupisteiltä, kotouttamistyöstä työllisyyspalveluista, kouluilta, varhaiskasvatuksesta		x	
MUUTA			
Hyvinvointialueen kiinteistöjen kulut	x		
Sosiaalisten vaikutusten arviointiin osallistuminen kaavoituksessa	x		
Asiointiliikenteen suunnitteluun osallistuminen	x		
Palvelutietovarannon (PTV) kuvaukset	x	x	

Asiakirjan ovat allekirjoittaneet

Nimi	Tunnistautuminen	Aika
Markus Hirvonen	Suomi.fi	01.04.2026 11:15:42 UTC+03:00
Seija Rosti	Suomi.fi	01.04.2026 11:24:17 UTC+03:00
Leena Timonen	Suomi.fi	01.04.2026 11:38:01 UTC+03:00
Mervi Pääkkö	Suomi.fi	01.04.2026 12:09:32 UTC+03:00
Pellervo Hämäläinen	Suomi.fi	01.04.2026 15:13:35 UTC+03:00
Pasi Parkkinen	Suomi.fi	01.04.2026 15:46:26 UTC+03:00
Jere Penttilä	Suomi.fi	01.04.2026 20:41:06 UTC+03:00
Raita Joutsensaari	Suomi.fi	08.04.2026 08:24:48 UTC+03:00
Kirsi Leivonen	Suomi.fi	08.04.2026 10:01:14 UTC+03:00
Henri Tanskanen	Suomi.fi	08.04.2026 10:50:43 UTC+03:00
Päivi Nenonen	Suomi.fi	08.04.2026 12:13:01 UTC+03:00
Matias Valoaho	Suomi.fi	08.04.2026 12:39:08 UTC+03:00
Jukka Orenius	Suomi.fi	08.04.2026 17:00:07 UTC+03:00
Marjut Ahokas	Suomi.fi	10.04.2026 10:47:22 UTC+03:00
Krista Kasonen	Suomi.fi	10.04.2026 14:35:12 UTC+03:00
Jari Tuononen	Suomi.fi	14.04.2026 12:09:42 UTC+03:00
Päivi Lintumäki	Suomi.fi	15.04.2026 10:10:56 UTC+03:00
Pirre Seppänen	Suomi.fi	15.04.2026 15:25:00 UTC+03:00
Minna Kuusela-Hurskainen	Suomi.fi	20.04.2026 14:14:45 UTC+03:00



Tämä dokumentti on sähköisesti allekirjoitettu

Sisällys: - Kansilehti (1 sivu)
- Alkuperäinen dokumentti (17 sivua)

Kansilehden sivu 1/1